



Università degli Studi di Trieste, Dipartimento di Scienze politiche e Sociali

Cattedra di diritto amministrativo, Prof. Andrea Crismani

## **LABORATORIO: DIRITTO URBANISTICO DELLA REGIONE FVG**

**Docente: avv. Fabrizio Luches, funzionario Regione autonoma FVG, esperto PNRR**

**Laboratorio**

**dove:**

**On line a questo [link](#)**

**In presenza Aula M (Edificio A - corpo centrale)**

**quando:**

- I. giovedì 19/9: 14.30-17.30**
- II. venerdì 20/9: 14.30-17.30**
- III. venerdì 27/9: 14.30-17.30**
- IV. venerdì 4/10: 14.30-17.30**
- V. venerdì 11/10: 14.30-17.30**
- VI. venerdì 18/10: 14.30-17.30**
- VII. venerdì 25/10: 14.30-17.30**

### **PRESENTAZIONE**

I nostri tempi sono caratterizzati da una continua evoluzione, processo che interessa anche settori meno legati alla tecnologia quali il governo del territorio, e per cui le radicali trasformazioni economico-sociali degli ultimi decenni hanno trasformato un settore ritenuto “secondario” del diritto, in un fattore fondamentale dell’attuale società, con ripercussioni dirette non solo economiche ma anche e soprattutto ambientali.

La Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia gode già dal 1963 di competenza legislativa primaria in materia urbanistica, competenza che ha esercitato a livello pianificatorio generale con il PURG del 1978 (tutt’oggi vigente) e con norme legislative e regolamentari regionali disciplinanti i contenuti e le procedure di strumenti urbanistici e titoli abilitativi edilizi.

Il laboratorio si rivolge sia a studiosi della materia sia a professionisti e funzionari pubblici, partendo dall'inquadramento sistematico delle fonti legislative autonome (LR 5/2007 e LR 19/2009), per poi affrontare gli aspetti tecnico-operativi legati alle diverse procedure di formazione dei vari livelli di pianificazione, le eventuali normative di settore anche di competenza statale coinvolte in tali processi (con particolare attenzione alla valutazione ambientale strategica e alle valutazioni per i beni sottoposti a tutela monumentale o paesaggistica), le criticità derivanti dall'applicazione degli istituti di perequazione e compensazione urbanistica nonché le problematiche relative alla qualificazione delle norme tecniche di attuazione a seconda del carattere conformativo o ablatorio delle disposizioni.

Il laboratorio affronta anche le casistiche di interventi di trasformazione eseguiti in contrasto agli strumenti urbanistici e all'infuori dei casi di deroga ammessi dalla legge, indicando i requisiti minimi di sanatoria per categoria di intervento o le particolari fattispecie per cui non vi è necessità di sanatoria (sia per applicazione degli istituti di tolleranza ovvero perché ammessi in deroga dalla legge).

## PROGRAMMA

**giovedì 19 settembre 2024 ore 14:30-17:30**

### **MODULO 1**

#### **Le fonti del diritto urbanistico in Regione FVG e le leggi di settore incidenti sulla funzione di pianificazione**

La parte introduttiva affronta il sistema delle fonti del diritto urbanistico, partendo dalla Costituzione e dalla legislazione nazionale fino allo Statuto di autonomia e alle LR 5/2007 e 19/2009 vigenti, analizzando anche l'assetto delle competenze pianificatorie tra Regione ed Enti locali.

Il modulo individua altresì le norme di settore incidenti l'attività di pianificazione quali la tutela dell'ambiente, del paesaggio, della salute e della sicurezza sismica ed idrogeologica di cui vi è obbligo di tenere conto in sede di pianificazione territoriale e urbanistica.

### **MODULO 2**

#### **Le nuove forme di pianificazione strategica e le relazioni con la pianificazione territoriale ed urbanistica nei vari livelli di pianificazione**

Il modulo illustra il passaggio metodologico tra strumenti di pianificazione classica derivanti dalla LUR del 1942 ai nuovi istituti di pianificazione strategica disciplinati dalla normativa regionale, analizzando le principali correlazioni tra indirizzi programmatici della componente strategica con l'efficacia conformativa o ablatoria delle prescrizioni della componente operativa.

**venerdì 20 settembre 2024 ore 14:30-17:30**

## **MODULO 3**

### **Gli strumenti di pianificazione regionale a valenza territoriale**

La parte analizza finalità e obiettivi dei principali strumenti di pianificazione regionale a valenza territoriale (PGT, PPR, PER) indicando gli elementi di coerenza prescrittiva e di invarianza urbanistica per gli strumenti di pianificazione degli Enti locali.

**venerdì 27 settembre 2024 ore 14:30-17:30**

## **MODULO 4**

### **Gli strumenti urbanistici comunali (Piano regolatore e Piani attuativi)**

Il modulo affronta tutte le tipologie di strumenti urbanistici comunali, sia di carattere generale sia puntuale o interessanti piccole aree, di iniziativa pubblica o di iniziativa privata, varianti sostanziali e non sostanziali, indicandone per ogni fattispecie finalità, obiettivi e contenuti minimi, efficacia temporale e misure di salvaguardia.

## **MODULO 5**

### **Procedure di formazione degli strumenti urbanistici comunali**

La parte descrive le fasi procedurali relative alla formazione dello strumento urbanistico generale, nonché la procedura regionale uniformata per l'approvazione di tutti gli strumenti attuativi comunque denominati (piani particolareggiati; piani di lottizzazione; piani per l'edilizia economica e popolare; piani delle aree da destinare a insediamenti produttivi; piani di recupero; programmi integrati di intervento; programmi di recupero e riqualificazione urbana).

**venerdì 4 ottobre 2024 ore 14:30-17:30**

## **MODULO 6**

### **Tutela degli interessi pubblici di area vasta nella formazione degli strumenti urbanistici comunali**

Il modulo affronta le fasi endoprocedurali, di natura eventuale, disciplinate dall'ordinamento a tutela di interessi pubblici di carattere sovra-locale, coinvolti nella formazione degli strumenti urbanistici comunali e conseguenti agli effetti ambientali (VAS), storico-culturali e paesaggistici (pareri SAPAB), mutamenti di destinazione d'uso (intese con Autorità demaniali o altri Enti con potestà pianificatoria).

## **MODULO 7**

### **Perequazione urbanistica e compensazione territoriale.**

La parte analizza la disciplina generale degli articoli 31 e 32 LR 5/2007 indicando la prassi applicativa a livello comunale, sia attraverso specifiche prescrizioni di attuazione degli strumenti urbanistici, sia attraverso il ricorso ad accordi in sede di interventi convenzionati. Viene affrontato anche l'ulteriore istituto della cd. "area di pertinenza urbanistica" con



trasferimento di diritti edificatori attraverso l'asservimento urbanistico di aree aventi la medesima classificazione quale zona omogenea o comunque urbanisticamente compatibili.

**venerdì 11 ottobre 2024 ore 14:30-17:30**

## **MODULO 8**

### **Il carattere conformativo della zonizzazione e delle destinazioni d'uso.**

La parte descrive tutte le tipologie di zone territoriali omogenee vigenti nel territorio del Friuli Venezia Giulia disciplinate dal PURG ed i criteri metodologici di loro declinazione in sede comunale. Il modulo analizza altresì le diverse destinazioni d'uso individuate dalla disciplina regionale e gli istituti di determinazione delle medesime in assenza di titolo.

**venerdì 18 ottobre 2024 ore 14:30-17:30**

## **MODULO 9**

### **Le deroghe agli strumenti urbanistici comunali**

Il modulo analizza tutte le fattispecie previste dall'ordinamento autonomo regionale dirette ad ammettere interventi di trasformazione territoriale in deroga agli strumenti di pianificazione.

**venerdì 25 ottobre 2024 ore 14:30-17:30**

## **Modulo 10**

### **Gli interventi in contrasto con gli strumenti urbanistici comunali e requisiti per la sanatoria**

Il modulo conclusivo affronta le casistiche di interventi di trasformazione eseguiti in contrasto agli strumenti urbanistici e all'infuori dei casi di deroga, indicando i requisiti minimi di sanatoria per categoria di intervento. La parte descrive anche le fattispecie per cui non vi è necessità di sanatoria quali le autorizzazioni temporanee o l'applicazione delle misure di tolleranza.

Segreteria scientifica: Andrea Crismani, Giacomo Biasutti

Contatti: BIASUTTI GIACOMO [GIACOMO.BIASUTTI@dispes.units.it](mailto:GIACOMO.BIASUTTI@dispes.units.it)

L'Unione Nazionale degli Avvocati Amministrativisti, con determinazione UNAA 2 settembre 2024, ha riconosciuto, ai fini della formazione continua degli iscritti all'Albo degli Avvocati, n. 14 crediti formativi complessivi per la partecipazione al Laboratorio nella sua interezza, ovvero 2 crediti formativi per ogni incontro di tre ore.

Sono altresì in corso di attribuzione i crediti formativi presso l'Ordine degli Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori.

Link di collegamento a MS Teams [https://teams.microsoft.com/l/team/19%3AiS-ToBh8L-Qp\\_xTjlgEuPQO4jvH1n3VUcNj7j3Tr0Ug1%40thread.tacv2/conversations?groupId=511c3e21-ba9c-4f5e-80b1-c0319c665e20&tenantId=a54b3635-128c-460f-b967-6ded8df82e75](https://teams.microsoft.com/l/team/19%3AiS-ToBh8L-Qp_xTjlgEuPQO4jvH1n3VUcNj7j3Tr0Ug1%40thread.tacv2/conversations?groupId=511c3e21-ba9c-4f5e-80b1-c0319c665e20&tenantId=a54b3635-128c-460f-b967-6ded8df82e75)